



ПРОКУРАТУРА
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

ПРОКУРАТУРА
ВОРОНЕЖСКОЙ ОБЛАСТИ

ПРОКУРАТУРА
НОВОУСМАНСКОГО РАЙОНА

ул. Юбилейная, д. 8-а, с. Новая Усмань,
396310 Тел./факс (47341) 5-38-35

Директору КУ ВО «Управление
социальной защиты населения»
Новоусманского района

Кутовой Н.В.

10.03.2020 № 2-2-2020

ПРЕДСТАВЛЕНИЕ

об устранении нарушений
законодательства о
противодействии коррупции

Прокуратурой района по заданию прокуратуры области проведена проверка исполнения законодательства о противодействии коррупции в КУ ВО «Управление социальной защиты населения Новоусманского района» (далее – учреждение), в ходе которой выявлены нарушения закона.

В соответствии со ст. 3 Федерального закона от 25.12.2008 № 273-ФЗ «О противодействии коррупции» противодействие коррупции в Российской Федерации основывается на принципах законности, неотвратимости ответственности за совершение коррупционных правонарушений, приоритетное применение мер по предупреждению коррупции и др.

На основании ч. 1 ст. 13.3 Федерального закона № 273-ФЗ организации обязаны разрабатывать и принимать меры по предупреждению коррупции.

Частью 2 ст. 13.3 Федерального закона № 273-ФЗ определено, что меры по предупреждению коррупции, принимаемые в организации, могут включать: определение подразделений или должностных лиц, ответственных за профилактику коррупционных и иных правонарушений; сотрудничество организации с правоохранительными органами; разработку и внедрение в практику стандартов и процедур, направленных на обеспечение добросовестной работы организации; принятие кодекса этики и служебного поведения работников организации; предотвращение и урегулирование конфликта интересов; недопущение составления неофициальной отчетности и использования поддельных документов.

В ходе проверки установлено, что в учреждении утвержден План мероприятий по противодействию коррупции на 2020-2021 г.г. (далее – План). Однако запланированные в указанный период антикоррупционные мероприятия не всегда исполняются.

Так, в учреждении не утвержден перечень должностей, исполнение обязанностей которых в наибольшей мере подвержено риску коррупционных проявлений (п. 1.6 Плана), не в полном объеме приняты акты, регламентирующие вопросы предупреждения и противодействия коррупции (п. 1.2 Плана). Отсутствует документальное подтверждение о взаимодействии с

АС № 024658

правоохранительными органами района в целях получения информации о фактах проявления коррупции (п. 3.1 Плана). Сроки исполнения отраженных в Плане мероприятий в большинстве случаев указаны «по мере необходимости», «постоянно», что не позволяет организовать надлежащее исполнение данных мероприятий и в случае необходимости осуществление контроля за их исполнением.

Ряд запланированных на 2020-2021 г.г. мероприятий дублируют закрепленные законом обязанности и не нуждаются в дополнительном планировании (например, своевременное предоставление сведений о доходах (п. 3.4 Плана), отдельные мероприятия не относятся к вопросам профилактики коррупции, поскольку являются текущей деятельностью учреждения (осуществление контроля за получением, учетом, хранением, заполнением и порядком выдачи документов государственного образца, недопущение составления официальной отчетности и использования поддельных документов и др. (п.п. 4.2.-4.4 Плана).

Вышеизложенное свидетельствует о формальном характере работы проводимой в сфере профилактики коррупционных правонарушений.

В соответствии п. 25 Указа Президента РФ от 02.04.2013 № 309 «О мерах по реализации отдельных положений Федерального закона «О противодействии коррупции» и Методических рекомендаций по разработке и принятию организациями мер по предупреждению и противодействию коррупции, утвержденных Минтрудом России 08.11.2013 среди мер по предупреждению коррупции, принимаемых в учреждении, выделяют, в том числе, разработку и принятие антикоррупционной политики организации.

Антикоррупционная политика представляет собой комплекс взаимосвязанных принципов, процедур и конкретных мероприятий, направленных на профилактику и пресечение коррупционных правонарушений в деятельности учреждения. Сведения о реализуемой в организации антикоррупционной политике закрепляются в едином документе путем принятия локального нормативного акта.

Однако до настоящего времени в учреждении антикоррупционная политика не разработана и не утверждена. Кроме того, в учреждении не приняты правила, регламентирующие вопросы обмена деловыми подарками и знаками делового гостеприимства, а также положение о взаимодействии с правоохранительными органами.

Ежегодное ознакомление работников под роспись с принятыми нормативными документами, регламентирующими вопросы предупреждения и противодействия коррупции, не практикуется.

В ходе проверки выявлены нарушения антикоррупционного законодательства о предотвращении и урегулировании конфликта интересов сотрудниками учреждения.

Установлено, что в учреждении ведется определенная работа в указанной сфере, однако ее качество и полнота не всегда отвечает предъявляемым требованиям.

В силу ст.ст. 10, 11, 13.3 Федерального закона № 273-ФЗ, ст. 11.2 Закона Воронежской области от 12.05.2009 № 43-ОЗ «О профилактике коррупции в Воронежской области» в учреждениях должны приниматься меры по предотвращению и урегулированию конфликта интересов. Лицо, замещающее соответствующую должность обязано в письменной форме уведомить своего непосредственного начальника о возникшем конфликте интересов или о возможности его возникновения, как только ему станет об этом известно.

Представитель нанимателя, если ему стало известно о возникновении личной заинтересованности, которая приводит или может привести к конфликту интересов, обязан принять меры по предотвращению или урегулированию конфликта интересов.

Предотвращение или урегулирование конфликта интересов может состоять в изменении должностного или служебного положения лица, являющегося стороной конфликта интересов, вплоть до его отстранения от исполнения должностных (служебных) обязанностей в установленном порядке, и (или) в отказе его от выгоды, явившейся причиной возникновения конфликта интересов.

Приказом директора учреждения от 03.05.2018 № 45/ОД утверждено Положение о конфликте интересов работников учреждения, согласно которому работники учреждения обязаны сообщить о возникновении личной заинтересованности при исполнении должностных обязанностей, которая приводит или может привести к конфликту интересов, а также принимать меры по предотвращению или урегулированию конфликта интересов.

В ходе проверки выявлены факты несвоевременной подачи уведомлений о возникновении конфликта интересов при исполнении должностных обязанностей.

Так, 02.09.2019 инспектором отдела комплексного социального обслуживания населения Подрезовой М.С. в адрес директора учреждения направлено уведомление о возможном возникновении конфликта интересов при оформлении и назначении социального пособия своему супругу, поскольку согласно должностной инструкции это является ее обязанностью.

20.09.2019 проведено заседание комиссии, в ходе которого установлено, что вышеуказанное пособие супругу заявителя назначено 12.08.2019, т.е. за месяц до подачи уведомления, что противоречит вышеназванным требованиям антикоррупционного законодательства. Комиссией по результатам рассмотрения вынесено решение об отсутствии конфликта интересов, при этом мотивы его принятия в соответствующем протоколе не приведены.

Аналогичные нарушения допущены сотрудниками Павлюк С.А. (уведомление № 23), Гридяевой Е.В. (уведомление № 17), Предущенко Я.Н. (уведомление № 13, 8), Мистюковой Н.В. (уведомление № 4), Свиситовой Г.М. (уведомление № 15), Пеньковой М.В. (уведомление № 17) и др.

В нарушение 10, 11, 13.3 Федерального закона № 273-ФЗ, п. 17.4 Указа Президента РФ от 01.07.2010 № 821 «О комиссиях по соблюдению требований к служебному поведению федеральных государственных служащих и урегулированию конфликта интересов» (далее – Указ Президента РФ № 821) ни по одному из 46 поступивших от работников учреждения уведомлений о

возникновении личной заинтересованности в установленном порядке мотивированное заключение не составлялось.

Несмотря на отсутствие названных заключений на заседаниях комиссии по соблюдению требований к служебному поведению уведомления рассмотрены с принятием соответствующих решений.

При проверке протоколов заседаний комиссии за 2018-2020 гг. сведения об обосновании принятого решения, предъявляемые претензии, материалы, на которых они основаны отсутствуют, что противоречит требованиям Федерального закона № 273-ФЗ и пп. «в» п. 31 Указа Президента РФ № 821.

Вопреки ст.ст. 10, 11, 13.3 Федерального закона № 273-ФЗ и п. 8 Указа Президента РФ № 821 комиссию по соблюдению требований к служебному поведению в учреждении до настоящего времени необоснованно возглавляет директор, а не его заместитель.

Деятельность учреждения напрямую связана с решением важнейших задач в социальной сфере, что предполагает расходование денежных средств и может привести возникновению коррупционных проявлений в работе сотрудников учреждения.

В условиях реализации в стране комплекса мер направленных на предупреждение и противодействие коррупции бездействие учреждения по указанному вопросу является недопустимым, и свидетельствует о ненадлежащем исполнении своих обязанностей должностными лицами ответственными за состояние работы на данном направлении, в связи с чем необходимо принять действенные меры к их устранению и недопущению в будущем.

На основании изложенного, руководствуясь ст. 24 Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации»,

ТРЕБУЮ:

1. Незамедлительно рассмотреть настоящее представление с участием представителя прокуратуры района.
2. Принять меры к устранению указанных нарушений закона, причин и условий им способствующих, а также недопущению их впредь.
3. Рассмотреть вопрос о привлечении к ответственности должностных лиц, допустивших нарушения закона.
4. О дате рассмотрения настоящего представления сообщить в прокуратуру района для обеспечения участия, о результатах уведомить в письменной форме в установленный законом месячный срок.

И.о. прокурора района

советник юстиции



А.Ю. Фролов

Е.А. Орехова, тел. 5-59-35